Verbale n. 15 del 14/07/2019

**Parere del Revisore dei Conti del Comune di Veggiano
sulla costituzione del Fondo delle Risorse Decentrate anno 2019**

Sindaco		Comune di VEGGIANO	q. tributi
Assessore			Personale
Segr. com.le		15 LUG 2019	U.P.P.
Segr./alt.prod.		6272	Uff. Relazioni
Demografici	PROT. N.	2-11	Consorzio P.M.
Messa	Cat.		P.S.
Biblioteca	Società		

Premesso:

1) che con Parere n. 6 del 21/12/2018 l'Organo di Revisione ha espresso parere favorevole:

- all'adozione della preintesa in data 18/12/2018 su una ipotesi di contratto decentrato 2019/2021;
- per la costituzione del fondo risorse decentrate anno 2018, approvato con determinazione n. 320 del 17/12/2018 così come sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario che ne ha attestato la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi della normativa vigente;

2) che in data 09/07/2019 è stata ricevuta dall'Organo di Revisione copia della determina n. 176 del 09/07/2019 sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla "Costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019";

Visto quanto previsto dall'art. 239, D. Lgs. 267/2000;

Richiamato l'art. 40, D. Lgs. 165/2001;

Vista l'attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario sottoscritta nella Determinazione n. 176/2019 in merito alla disponibilità della spesa conseguente alla determinazione del Fondo per le risorse decentrate anno 2019 in quanto prevista nel bilancio di previsione 2019, come approvato con delibera di C.C. n. 37 del 22/12/2018 e sue successive variazioni, che presenta la disponibilità finanziaria negli interventi di bilancio;

Considerato che le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018;

Richiamato quanto previsto dall'art. 40 bis, D. Lgs. 165/2001, co. 1: *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori e' effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo"*

Visto l'art. 23, co. 2, D. Lgs. 75/2017, che dispone testualmente quanto segue: *"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla*

predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilita' interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non puo' superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016";

Vista la Relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione della parte stabile e variabile del fondo delle risorse decentrate del Comune di Veggiano per il personale non dirigente anno 2019, sottoscritta dal Responsabile finanziario, pervenuta al Revisore in data 09/07/2019;

Considerato che con la determinazione n. 176/2019, in attuazione del combinato disposto di cui all'art. 67, commi 1 e 7, e art. 15 del CCNL 21/5/2018, viene destinata la somma di € 48.416,25 quale quota storica delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e risultato dell'Area delle Posizioni organizzative, posta a carico del Bilancio dell'Ente, ai sensi dell'art. 15, comma 5 del CCNL 21/5/2018;

Preso atto che l'Ente nel 2018 ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2018, ex art. 1, co. 470, 470-bis, 471, 473 e 474, L. 232/2016;

Richiamato quanto statuito dalla Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia con parere n. 210/2019 e considerato quanto segue:

- che le risorse economiche destinate nell'esercizio 2019 alle Posizioni Organizzative ed alle afferenti retribuzioni di risultato sono invariate rispetto al 2016 nel loro complesso;
- che il Responsabile del Servizio Finanziario nella relazione illustrativa tecnico finanziaria, pervenuta al Revisore il 09/07/2019, ha attestato che la costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 è rispettosa del limite di spesa per il personale previsto dall'art. 1, co. 557 e 557-quater, L. 296/2006 come di seguito illustrato:
 - **spesa media personale triennio 2011-2013: € 582.990,42** (vedasi pag. 24 Relazione dell'Organo di Revisione sul Rendiconto 2018);

Considerato che non sussistono le condizioni di deficitarietà strutturale e dissesto di cui all'art. 243, co. 1, D. Lgs. 267/2000;

Visto quanto disposto dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti con Deliberazione n. 19/2018 con particolare riferimento alle molteplici fonti che possono incrementare stabilmente il "Fondo risorse decentrate", che la Sezione delle Autonomie attesta essere "*risorse incrementative definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, di talchè per esse non si rilevano i presupposti per la sottoposizione alle finalità proprie della norma vincolistica limitativa dell'espansione della spesa di personale*";

Dato atto, in sintesi, che la deliberazione della Corte dei Conti Sezione Autonomie sopra citata, interpretativa del CCNL enti locali 2016-2018, enuncia chiaramente il principio di diritto in base al quale gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, co. 2, lett. a) e b), CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 23, co. 2, D. Lgs. 75/2017;

Rilevato che dalla documentazione esaminata emerge quanto riportato nelle tabelle seguenti:

Comune di Veggiano
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019

Fonte	Descrizione	Valore
RISORSE STABILI		
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	57.596,39
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento €83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	1.497,60 (18 dipendenti)
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	871,00
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	-
TOTALE RISORSE STABILI		59.964,99

INCREMENTI VARIABILI

Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	-
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	-
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	-
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari - Economie annuali straordinario	57,36
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	-
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	-
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	2.944,73
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	-
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	-
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	-
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	1.849,91
TOTALE INCREMENTI VARIABILI		4.852,00
TOTALE FONDO 2019		64.816,99

Preso atto pertanto che il fondo delle risorse decentrate per il personale per l'anno 2019 parte stabile è pari ad € 59.964,99 e parte variabile è pari ad € 4.852,00;

VERIFICA LIMITE ART. 23 COMMA 2 DECRETO 75/2017

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016	69.441,23
VOCI NON RICOMPRESE NEL LIMITE	12.959,07
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	
Compensi avvocatura	
Piani di razionalizzazione	
Compensi da terzi - compensi ISTAT	4.511,93
Economie anno precedente	8.447,14
TOTALE LIMITE 2016	56.482,16

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2019	64.816,99
VOCI NON RICOMPRESE NEL LIMITE	4.275,87
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	
Compensi avvocatura	
Piani di razionalizzazione	
Compensi da terzi - compensi ISTAT	
Economie anno precedente	1.907,27
Incrementi del fondo art. 67, comma 2 lett. a) e b) - Dichiarazione congiunta n. 5	2.368,60
Decurtazione per adeguamento al limite	4.058,96
TOTALE LIMITE 2019	56.482,16

FONDO 2019 60.758,03

Risorse destinate a Posizioni Organizzative e di risultato 2016	48.416,25
Risorse destinate a Posizioni Organizzative e di risultato 2019	48.416,25

Considerato che la rideterminazione del fondo potrà avvenire a seguito della definizione della parte variabile da parte dell'Amministrazione e/o per novità normative o di CCNL;

Visti anche i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

CERTIFICA

ai sensi del combinato disposto degli artt. 239, D. Lgs. 267/2000 e artt. 40 e 40-bis, co. 1, D. Lgs. 165/2001 che

gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa così come valorizzati nel prospetto sopra riportato nel presente parere sono compatibili con i vincoli di bilancio e coerenti con i vincoli del CCNL.

Firmato digitalmente da: Paola Portuese - in data 14/07/2019